



Альтернативный федеральный бюджет на 2017 год

основные параметры

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ

**Альтернативный
федеральный бюджет
на 2017 год**
основные параметры

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ

Оглавление

Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ на проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».....	4
Часть 1. Бюджетная и налоговая политика «СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ» и Правительства РФ	19
Часть 2. Основные параметры Альтернативного бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ: доходы, расходы, дефицит, государственный долг	26
Часть 3. Зарезервированные средства в федеральном бюджете, индексация зарплат, пенсий, тарифов естественных монополий.....	34
Часть 4. Реализация бюджетного и налогового маневра в соответствии с основными подходами фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе ФС РФ к формированию расходов федерального бюджета	38
Часть 5. Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	65

**Предложения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ
на проект федерального закона
«О федеральном бюджете на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не вполне разделяет подход Минфина при формировании бюджета на 2017-2019 годы.

Проект федерального бюджета на 2017-2019 годы рассчитан на базовом варианте прогноза, отражающего консервативный сценарий развития, не предполагающего кардинального изменения модели экономического роста. Подходы к бюджетной политике также крайне консервативны, по оценке Правительства, и не предполагают кардинальных изменений. В свою очередь, фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что бюджетная политика предполагает некоторые ухудшения по сравнению с действующей моделью межбюджетных отношений, а вкупе с проводимой налоговой политикой приведет к инерционному сценарию развития экономики, в которой экономический рост будет возможен только в случае положительных внешних шоков, к которым относится в первую очередь рост цен на нефть.

Для целей бюджета важны макроэкономические показатели, на основе которых он и формируется (Таблица 1).

Таблица 1. Основные показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017-2019 гг.

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Цена на нефть Юралс, \$ за баррель	51,2	41	40	40	40
Индекс потребительских цен, %, на конец года	12,9	5,8	4,0	4,0	4,0
Среднегодовой курс доллара, руб./долл.США	61,0	67,5	67,5	68,7	71,1
Валовой внутренний продукт, млрд. рублей	80 804	82 815	86 806	92 296	98 860
Валовой внутренний продукт, %	-3,7	-0,6	0,6	1,7	2,1
Инвестиции в основной капитал, %	-8,4	-3,7	-0,5	0,9	1,6
Промышленность, %	-3,4	0,4	1,1	1,7	2,1
Реальные располагаемые денежные доходы населения, %	-4,3	-5,6	0,2	0,5	0,8
Реальная заработная плата работников организаций, %	-9,0	0,3	0,4	2,0	1,6

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Фонд оплаты труда, млрд. рублей	18 419	19 565	20 476	21 637	22 737
темп роста, %	103,8	106,2	104,7	105,7	105,1
доля в ВВП, %	22,8	23,6	23,6	23,4	23,0
Оборот розничной торговли, %	-10,0	-4,6	0,6	1,1	1,8
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	13,3	13,9	13,9	14,1	13,9
Прожиточный минимум, в среднем на душу населения, руб./мес.	9 701	9 962	10 415	11 419	11 866
Трудоспособного	10 455	10 729	11 219	12 302	12 783
Пенсионеров	7 965	8 171	8 540	9 364	9 729
Детей	9 472	9 857	10 304	11 297	11 738

Макроэкономические показатели совершенно не обеспечивают восстановление основных экономических параметров относительно последних лет, даже кризисного 2014 года. В условиях медленного восстановления экономики основные социальные параметры характеризуются сдержанной или даже отрицательной динамикой.

Базовый вариант разработан исходя из цены на нефть марки «Юралс» на уровне на уровне 40 долларов США за баррель на протяжении всего прогнозного периода.

Темпы роста ВВП за три года, с 2017 по 2019 годы, не позволяют выйти на докризисный уровень 2014 года.

Предполагается, что в 2016 году инфляция составит 5,8% в 2016 году, и как считает Правительство, это стало возможным благодаря политике гибкого курсообразования и инфляционного таргетирования, а также де-индексации расходных обязательств бюджета (секвестирование расходов по всем направлениям). Планируется, что по итогам 2017 года инфляция достигнет 4,0% и сохранится на этом уровне до конца прогнозного периода.

Однако за чей счет была достигнута низкая инфляция? За счет недоиндексации социальных выплат, за счет изъятия средств из базовой программы ОМС федерального фонда обязательного медицинского страхования (95 млрд. рублей в 2016 году), за счет заморозки зарплат госслужащих, за счет сокращения дотаций на выполнение майских указов Президента, за счет существенного сужения внутреннего платежеспособного спроса, и за счет уничтожения среднего класса в результате девальвации рубля и существенному росту численности бедных. У населения денег нет, внутренний спрос задушен, вот и рост цен остановился. Численность бедных увеличилась в 2016 году до 23 млн. человек, это на 1 млн. человек больше, чем в 2015 году, когда цифра 22 млн. бедных была признана критической.

Стоимость кредитных ресурсов остается на высоком уровне. Низкая инфляция не сбивает % по кредитам. Сжатая денежная масса и высокая стоимость кредитных ресурсов не позволяют восстановить траекторию экономического роста.

В положительной динамике экспорта товаров преобладают товары сырьевого сектора, при сохранении несырьевого экспорта на постоянном уровне, так что Большая часть экспорта снова будет обеспечиваться нефтегазовым сектором. В товарной структуре экспорта доля сырьевого экспорта стабильно держится на уровне 58-59%.

Ни о каком восстановлении инвестиционной активности речи быть не может: за три года инвестиции в основной капитал уменьшились на 12,4%, а рост 2018-2019 годов составит только 2%. Среднесрочный прогноз также не сулит перспективы, а расходы федерального бюджета инвестиционного характера сокращаются, при отсутствии действенных стимулов для частного корпоративного сектора.

Комплексом факторов, оказывающих положительное воздействие на экономический рост, в прогнозе называют адаптацию российской экономики к ограничениям импорта товаров, развитие импортозамещения, снижение издержек, высвобождение неэффективного капитала и повышение конкурентоспособности отечественной продукции вследствие существенной девальвации рубля. А динамика этих факторов будет проявляться в постепенном восстановлении потребительского спроса с учетом роста доходов населения в 2017-2019 годах, сохранению положительной динамики экспорта товаров, и восстановлению инвестиционной активности после инвестиционной паузы 2014 года.

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не согласна с такими оценками. В первую очередь потому, что сам прогноз противоречит сделанными Правительством выводами.

Оборот розничной торговли будет восстанавливаться очень умеренными темпами - до 1,8% в 2019 году. Этому способствует сберегательная модель поведения граждан, чьи денежные доходы расти крайне незначительными темпами, суммарно на 1,5% за три года (0,2%, 0,5% и 0,8% в 2017, 2018 и 2019 годах соответственно), и это после падения на 10,1% за 2015-2016 годы. Совокупный рост за три года не сможет отыграть падение реальных доходов населения только за один 2016 год.

Конечный спрос домашних хозяйств, сократившийся в 2016 году на 3,8%, вкупе с падающими третий год подряд реальными доходами населения, заставит сохранить сберегательную модель поведения граждан, потянет вниз оборот розничной торговли, и внутренний потребительский спрос может сократиться еще больше.

Расчет Правительства на расширение потребительского кредитования при падении реальных доходов населения не оправдался в 2016 году (сокращение 4,5%), не оправдается он и в 2017 году, так как Правительство по прежнему настаивает на том, что потребительское кредитование спасет просевшие доходы граждан. Граждане по прежнему будут сохранять сберегательную модель поведения, и отказываться от части покупок не первой необходимости.

Индексация пенсий в 2017 году в проекте бюджета заложена на 5,8% в соответствии с инфляцией 2016 года. Социальная пенсия в 2017 году будет проиндексирована на уровень роста прожиточного минимума пенсионера (2,6%). Предусмотренные меры в целом в 2017 – 2019 годах позволят увеличить средний размер страховой пенсии в 2017 году на 499,56 рублей, или на 4,0 % в номинальном выражении (с 12 372,97 рубля, по оценке, на начало 2017 года, до 12 872,53 на конец 2017 года), а прожиточный минимум пенсионеров – на 369 рублей, или на 4,5 % в номинальном выражении (с 8 171 рублей, по оценке, в 2016 году до 8 540 рублей в 2017 году). При этом прогнозируется, что коэффициент замещения (соотношение среднего размера пенсии и заработной платы) снизится с 34,5 % в 2016 году до 33,5% на конец 2017 года (34,2% - по данным Минэкономразвития; данные по размеру средней пенсии у Минэкономразвития и у

Пенсионного фонда различаются, 13 192 рубля и 12 872,53 рубля). В кризисном 2014 году коэффициент замещения составлял 34,3 %.

В условиях прогноза не предусмотрены меры по обеспечению активного сокращения численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума. Более того, существенное сокращение социального трансферта в 2016 году, и отсутствие реальных мер по поддержке населения, привели к увеличению численности нищего населения с 13,3% в 2015 году до 13,9% в 2016 году. Отсутствие действенных мер по поддержке граждан приводит в результате к сохранению численности нищего населения на уровне 13,9% в 2017 году, и рост численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума до 14,1% в 2018 году. Напомним, что в кризисном 2014 году численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения составляла лишь 11,2 %.

Сохраняется высокий уровень безработицы, и принимаемые меры не позволяют переломить ситуацию, несмотря на то, что в 2016 году на госпрограмму «Содействие занятости населения» было израсходовано 73,5 млрд. рублей, а в 2017 году бюджетные ассигнования сокращаются до 51,9 млрд. рублей. Общая численность безработных в 2017 году сохраняется на уровне 2016 года.

Существенное влияние на уровень инфляции оказывает рост цен (тарифов) на продукцию (услуги) инфраструктурных монополий.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, параметры роста регулируемых тарифов организаций на товары (услуги) инфраструктурных компаний на 2017 – 2019 годы для населения предлагается индексировать на уровень выше фактической инфляции за предшествующий год по отдельным тарифам. Индексацию тарифов для населения в 2017 году предлагается установить на уровне:

- Газ – индексация на 3,9%;
- Электроэнергия – на 5%.
- Тарифы на ЖКУ будут проиндексированы на 4%.

Однако, учитывая экономию государства на социальном трансферте (недоиндексированные пенсии, не индексация пенсий работающим пенсионерам, отложенный до 2020 года рост страховой части пенсии для работающих в сельском хозяйстве, отсутствие индексации материнского капитала), учитывая снижение реальных располагаемых доходов у граждан, учитывая рост безработицы и нищеты вкупе с отсутствием действенных бюджетных мер по исправлению этой ситуации, предлагаем Правительству рассмотреть возможность приостановления индексации тарифов для населения.

В целом пессимистичный прогноз развития экономики является причиной и обоснованием для дальнейшего сокращения расходов федерального бюджета, а проводимая бюджетная политика рассматривается не как источник перемен, а как отражение текущей ситуации стагнации и продолжения процесса адаптации экономики к новым реалиям.

При правильно заявленных приоритетах экономической политики их исполнение по большей части остается декларативным, и более того, в отдельных случаях предусмотренные меры прямо противоречат заявленным приоритетам.

Так, для повышения инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды планируется уделять внимание реализации новых инициатив предпринимательского сообщества, практике правоприменения и доведения информации о результатах реализации «дорожных карт» до представителей бизнеса. При этом в расходах бюджета практически ничего не предусмотрено на реализацию новых инициатив бизнеса, бюджетные ассигнования на поддержку малого и среднего предпринимательства сокращаются, льготное кредитование малого бизнеса и промышленности сокращается, пересмотр и отмена налоговых льгот де факто ведет к увеличению налоговой нагрузки на бизнес, фактически за последние семь лет налоговая нагрузка выросла на 2-9,5 процентных пункта на реальный сектор экономики, т.е. на сельское хозяйство, обрабатывающие производства, оптовую и розничную торговлю, транспорт, образовательные услуги, услуги в здравоохранении, предоставлении коммунальных, социальных и прочих персональных услуг. А налоговая нагрузка на такую отрасль как добыча полезных ископаемых – наоборот, снизилась. Правительство отчасти признало этот факт, включив соответствующие расчеты Российского союза промышленников и предпринимателей в Основные направления налоговой политики на 2017-2019 годы.

Однако действенных мер и мер по перераспределению налоговой нагрузки не предусматривается, и рассчитывать на преодоление стагнации и восстановление докризисных темпов роста промышленности и всего реального сектора экономики не приходится.

Для повышения доли производительных расходов в структуре бюджетов бюджетной системы Российской Федерации планируется использовать механизм государственных программ на фоне применения принципа сокращения бюджетных расходов, так называемой бюджетной консолидации. Однако, во-первых, одним сокращением расходов эффективности нельзя добиться, во-вторых, сокращением расходов на такие госпрограммы как развитие промышленности или поддержку сельского хозяйства, например, увеличить рост производительных расходов невозможно, и в третьих, сами госпрограммы. Правительство до сих пор не навело порядок в госпрограммах, ни в количественных и качественных индикаторах в увязке с бюджетными ассигнованиями, ни приведения в соответствие с бюджетными ассигнованиями суммы, указанные в госпрограммах, и, в-четвертых, проект бюджетного прогноза Российской Федерации представлен в форме, не соответствующей требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2015 года № 914 «О бюджетном прогнозе Российской Федерации на долгосрочный период», без должных расчетов и прогнозов, что существенно ограничивает эффективность госпрограмм, вне увязки с долгосрочным бюджетным прогнозом, а все вышеперечисленные недостатки снижают достоверность госпрограмм, фактически, в ручном режиме подстраивая госпрограммы под текущие возможности без учета достижения ключевых показателей.

В части повышения качества жизни и инвестиций в человеческий капитал запланирован комплекс мероприятий по обнулению ставки НДС по пригородным железнодорожным перевозкам (что фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» безусловно поддерживает), создание условий для улучшения гражданами Российской Федерации жилищных усло-

вий не реже одного раза в 15 лет (через достижение низкой процентной ставки по ипотечным кредитам «инфляция плюс 2,2% - такие ставки только льготированные в настоящее время), и строительство инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры. Но в структуре расходов бюджета ассигнования на ликвидацию третьей смены в школах прекращены, ассигнования на софинансирование строительства детских садов прекращены, расходы на здравоохранение сокращены, а меры по поддержке населения и сокращения численности граждан с величиной прожиточного минимума вообще отсутствуют, что в принципе ставит под сомнение что повышение качества жизни граждан является приоритетом в экономической политике, пока даже не удастся преодолеть рост нищеты.

Наконец, один из важнейших приоритетов экономической политики – это сбалансированное региональное развитие. И тут Правительство своими решениями, очевидно, вынужденными в рамках бюджетной консолидации, прямо противоречит заявленному принципу достижения сбалансированного регионального развития. Основных моментов здесь два. Первое – это сокращение объема бюджетных кредитов субъектам РФ на частичное замещение коммерческих кредитов более чем в три раза, с 340 млрд. рублей в 2016 году до 100 млрд. рублей в 2017 году. Снова поднимается вопрос о возможности пролонгации выданных бюджетных кредитов с одного года до 3-5 лет, ведь возврат бюджетных кредитов субъектами РФ в 2017 году планируется в объеме более 226,2 млрд. рублей, а это живые деньги, которые субъекты вынуждены изымать из своих бюджетов, проводя еще более мощную, чем на федеральном уровне бюджетную консолидацию, либо снова замещая уже бюджетные кредиты коммерческими, наращивая свой долг. Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» предлагает рассмотреть вопрос пролонгации выданных бюджетных кредитов и об увеличении объема средств на предоставление бюджетных кредитов.

Второе – это изъятие одного процентного пункта из той части ставки налога на прибыль организаций, которая зачисляется в бюджет субъектов РФ: с 18% до 17%, одновременно увеличив с 2% до 3% ставку налога на прибыль, зачисляемую в федеральный бюджет. Полученные таким образом дополнительные доходы федерального бюджета будут направлены на поддержку наименее обеспеченных регионов. Эта мера не обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов РФ, это принудительное изъятие доходов у всех субъектов РФ с последующим «размазыванием» полученной суммы по всей стране. Причем изъятая таким образом сумма – 118,8 млрд. рублей, превышает сумму тех же самых планируемых к выдаче бюджетных кредитов. Планируемое изъятие 1%-ого пункта ставки налога на прибыль, зачисляемого в бюджеты субъекта РФ, в пользу федерального бюджета, еще больше разбалансирует бюджетную обеспеченность и лишит субъекты РФ части налоговых источников.

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не поддержит такое изъятие.

Можно другими мерами искать средства на сбалансированность бюджетов субъектов РФ, например, не оставляя нефтегазовый сектор снова в благоприятных условиях. Или наоборот, необходимо от 2% ставки налога на прибыль, зачисляемых в федеральный бюджет, отдавать 1%-ый пункт в пользу регионов, необходимо увеличивать нормативы отчислений от налогов и сборов в пользу субъектов РФ, уменьшая долю, зачисляемую в федеральный бюджет.

Основой таможенно-тарифной политики в отношении экспорта по прежнему будут оставаться параметры так называемого «большого налогового маневра», предусматривающие перенос фискальной нагрузки с экспорта на добычу нефти. Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» была и остается последовательным критиком «налогового маневра» и настаивает на его ошибочности.

Согласно параметрам налогового маневра, предельная ставка экспортной пошлины на нефть должна снизиться с 59% в 2014 году до 30% в 2017 году. Аналогичным образом установлены дифференцированные ставки вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты в зависимости от их типа. Целью называется переориентация экспортных потоков на российских потребителей, однако рост налоговой нагрузки на стадии добычи приводит к росту конечной цены для потребителей на внутреннем рынке, а снижение экспортных пошлин наоборот, будет стимулировать экспорт углеводородных ресурсов. Очередная корректировка налогового маневра принесет бюджету 202 млрд. рублей. А вкупе с существенным повышением акцизов на бензин и дизель, особенно на дизель, уже третье за 2 года, может привести к росту цен на бензин для конечных потребителей и сказаться на ускорении инфляции.

Несмотря на реализуемую Правительством бюджетную и налоговую политику, задекларированную как направленную на достижение нового экономического роста, структурного сдвига в экономике так и не произошло. Ни в 2015-2016 годах, так и не ожидается и в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов. Нулевую либо отрицательную динамику основных видов экономической деятельности мерами, предлагаемыми и реализуемыми Правительством, преодолеть не удастся. А учитывая существенное «проседание» по все отраслям в предыдущие 2014-2016 годы, ни о каком восстановлении говорить не приходится – российская экономика всё еще проходит процесс адаптации.

Реализуемая Правительством налоговая политика представляет собой точечные меры по изменению налогового законодательства с целью залатать дыры в федеральном бюджете, но никак не целостный документ по реализуемой налоговой политике.

Налоговая политика точечными мерами с одной стороны – поддерживает вывод из тени самозанятых граждан (дают право добровольно уведомить об оказании по найму услуг физлицам, с освобождением от уплаты НДФЛ сроком на 2 года), с другой стороны – лезет в карман тем же самым гражданам, реальному сектору экономики и регионам (повышение акцизов на алкоголь и табак, акцизов на бензин и дизель, обязанность по установке новой контрольно-кассовой техники, уменьшается ставка налога на прибыль, зачисляемая в бюджет субъектов РФ), чтобы залатать дыры в федеральном бюджете.

Концептуально фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает ошибочными следующие позиции Правительства в налоговой политике:

1. Сохранение льготы по НДС для экспортеров сырья (в 2017 году сумма возврата из бюджета составит уже 1,9 трлн. рублей, вместо 1,7 трлн. рублей в 2016 году);
2. Изъятие у субъектов 1 процентного пункта из ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет субъекта РФ, в пользу федерального бюджета;
3. Сохранение «налогового маневра»;

4. Сохранение и корректировка Консолидированной группы налогоплательщиков;
5. Введение ограничения по возможности переноса налоговых убытков по налогу на прибыль величиной 30% налоговой базы;
6. Увеличение акцизов на бензин и дизель;
7. Перераспределение нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам.

В 2 раза увеличиваются акцизы на табак и алкоголь, вредные привычки населения будут являться источником пополнения бюджета. Вместо того чтобы довольствоваться уплачиваемыми налогами и акцизами от предприятий производящих алкоголь и табак, можно было бы получать всю прибыль этих компаний, которыми в большей части владеют иностранные корпорации, введя госмонополию на производство табака и алкоголя, как не раз предлагала фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

Снова увеличиваются акцизы на дизель и бензин. Дважды повышали акцизы в 2016 году, очередное повышение в 2017 году. Транспортный налог пора отменять, как было обещано Правительством.

В части корректировки консолидированной группы налогоплательщиков в настоящее время принимается решение, которое с одной стороны, поможет вынуть из сырьевиков – участников КГН дополнительные поступления по налогу на прибыль.

С другой стороны – изменения в налоговом законодательстве будут способствовать существенному увеличению платежей по налогу на прибыль, уплачиваемых предприятиями реального сектора экономики.

В этой связи доля прибыльных организаций может существенно сократиться, и планируемые поступления по налогу на прибыль в бюджеты субъектов РФ могут просесть ввиду того, что платить организации реального сектора экономики не смогут.

«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не может поддержать предложенное Правительством введение ограничения по возможности переноса налоговых убытков по налогу на прибыль величиной 30% налоговой базы. Такая практика ранее существовала до введения в действие главы 25 НК РФ. И она несправедлива. Например, новая организация в 2017 году получает убыток 100 рублей. В следующем году она получает прибыль 120 рублей. «Нарастающим итогом» за 2 года деятельности организация получила прибыль 20 рублей. И по нынешним правилам именно с этих 20 рублей она и должна заплатить налог на прибыль. Согласно предложениям Минфина РФ организация должна будет заплатить налог на прибыль с «прибыли» 84 рубля ($120 \cdot 30\%$), которой на самом деле фактически нет. Налог по ставке 20% с этой прибыли составит 16,8 рублей - то есть фактически бюджет «изымет» почти всю ту прибыль, которую в нашем примере заработала организация (84%). Никакому развитию деятельности такой подход способствовать не будет, поэтому с таким предложением нельзя соглашаться.

Правительство услышало СР и намерено поддержать индивидуальных предпринимателей, которым вменили обязанность заменить контрольно-кассовую технику на новую, позволяющую в онлайн режиме передавать данные в налоговую, дав право уменьшать сумму уплачиваемого налога на расходы по приобретению ККТ. Однако снова Правительство поддерживает не столько предпринимателей, сколько произво-

дителя той самой ККТ, намереваясь субсидировать производство новой контрольно-кассовой техники.

Правительство намерено взимать НДС с ввозимых товаров, реализуемых зарубежными поставщиками российским физическим лицам с использованием интернет-площадок – расходы лягут на покупателей, конечная стоимость товаров возрастет, мы не собственных поставщиков защищаем, мы снова лезем в карман гражданам такими предложениями.

Поддерживаем предложение по введению всех экологических платежей в текст НК РФ. В настоящее время эти платежи регламентируются множеством законом и подзаконных актов, что делает систему запутанной, и правоприменительная практика в разных субъектах РФ своя. Единые четкие и прозрачные правила позволят упорядочить контроль за уплатой и саму уплату экологических сборов.

Неоднозначное отношение к инициативе перераспределения части поступлений от акцизов на алкоголь крепостью свыше 9% пропорционально объемам розничных продаж. Планируется, что 80% доходов от акцизов будут зачисляться в бюджеты субъектов, где произведена алкогольная продукция (пока суммарные доходы не достигнут определенной величины), а 20% доходов от акцизов – в бюджеты субъектов пропорционально объемам розничных продаж. То есть «пьющие» регионы получают доходов больше, чем регионы с трезвенниками.

Правительством утверждается, что общая направленность бюджетной политики в 2015-2016 гг. носила стимулирующий характер. Скорее поддерживающий «на плаву», нежели стимулирующий. Стратегические меры остаются теми же – плавающий курс и таргетирование инфляции. Зависимость курса рубля от стоимости нефти преодолеть не удалось, слезть с иглы нефтегазовых доходов также.

Задача по обеспечению сбалансированности региональных и местных бюджетов за счет разграничения расходных полномочий и доходных источников и мер по ограничению роста государственного долга фактически не решена. Долговая нагрузка на бюджеты субъектов РФ остается на крайне высоком уровне, единственным положительным решением Правительства стало увеличение суммы бюджетных кредитов на частичное замещение коммерческих кредитов бюджетов субъектов РФ, и то это только отсрочка решения проблемы, а не её концептуальное решение. Планируемое изъятие 1%-ого пункта ставки налога на прибыль, зачисляемого в бюджеты субъекта РФ, в пользу федерального бюджета, еще больше разбалансирует бюджетную обеспеченность и лишит субъекты РФ части налоговых источников.

Сохраняется существенная неравномерность регионального развития – около 51% суммарного объема ВРП сформируют 10 субъектов РФ: г. Москва и г. Санкт-Петербург, республики Башкортостан и Татарстан, Краснодарский и Красноярский края, Московская и Свердловская области, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ. Дефицитный бюджет уже у 76 субъектов РФ, вместо 74 в 2014 году.

Ключевые цели бюджетной политики остаются прежними: достижение низкой восприимчивости к колебаниям цен на нефть (пока не удалось), низкой инфляции, низкой стоимостью долгосрочного капитала, снижение государственного участия в

экономике, увеличение экономической активности, повышение эффективности государственного сектора и рынка труда. Достичь удалось пока только низкой инфляции и то той ценой, о которой мы говорили. Меры также остаются прежними: политика гибкого курсообразования, инфляционного таргетирования, де-индексация расходных обязательств бюджета.

Отсутствие решений по пенсионной реформе тормозит развитие социальной сферы. Единственное, к чему готовит нас Правительство – это неизбежность повышения пенсионного возраста.

Наконец, снова на три года продлевается мораторий на накопительную часть пенсии – все деньги идут на выплаты пенсий нынешним пенсионерам, что фактически свидетельствует о наличии распределительной пенсионной системы, к какой ни раз предлагала вернуться «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

Пенсионеры снова оказались теми, на ком Правительство в очередной раз сэкономило: отказ в доиндексации в 2016 году пенсии всем российским пенсионерам и её замена единовременной выплатой в 5 тыс. рублей позволила бюджету сэкономить 150 млрд. рублей. Кроме того, эта 5-ти тысячная прибавка не будет учитываться при последующей индексации пенсии, а значит увеличиваться сумма будет на меньшую сумму, потери пенсионеров больше, выгода Правительства очевидна. А отказ от опережающего роста пенсий сельским жителям, проработавшим в сельском хозяйстве 30 лет и больше, который предполагает ежегодное увеличение на 25% фиксированной части пенсий по старости и инвалидности, позволит сэкономить бюджету ещё 55 млрд. рублей, а тут речь идет вообще о самых малообеспеченных пенсионерах.

Возможная и обсуждаемая отмена фиксированных выплат для пенсионеров, чей доход превосходит 2,5 прожиточных минимума – 22 тыс. руб., что меньше средней зарплаты по стране, позволит бюджету сэкономить еще 450 млрд. рублей. СР повторяет, что работа пенсионеров – это вынужденная в большинстве случаев мера ввиду того что на пенсию прожить невозможно, а Минфин и тут выворачивает карманы пенсионерам.

Материнский капитал не индексируется второй год подряд, и его индексация в плановом периоде не предполагается. 2018 год – последний год действия программы по выдаче материнского капитала.

От де-индексации социальных трансфертов федеральный бюджет экономит за три года суммарно до 1,5 трлн. рублей.

Доходы в 2017 году планируются в номинальном выражении практически на уровне 2016 года – 13,49 трлн. рублей, это значит, что в реальном выражении с учетом инфляции они сокращаются. Общий объем расходов на 2017 год планируется в сумме 16,24 трлн. руб., что меньше текущего, 2016 года. Сокращение расходов – это не единственный путь к бюджетной консолидации, отсутствие перераспределения налоговой нагрузки тормозит процесс настройки экономики.

Дефицит федерального бюджета составит 2,75 млрд. рублей. Его планируется финансировать за счёт крайне высоких внутренних заимствований – выше 1 трлн. рублей ежегодно, начиная с 2017 года, а с учетом погашения ранее выпущенных облигаций – на уровне 1,8 трлн. рублей. Крайне высоки риски непривлечения таких больших объемов денежных средств на внутреннем рынке. Ведь это даже с учетом того, что весь

Резервный фонд будет исчерпан в 2017 году (1,1 трлн. рублей), и Правительство залезет в Фонд национального благосостояния на 668,2 млрд. рублей для финансирования дефицита федерального бюджета.

То есть льготы экспортерам нефти и газа отменять не хотят (в первую очередь льготу по НДС), а деньги ФНБ, который создавался для софинансирования пенсионных накоплений граждан, для развития пенсионной системы, как источник длинных кредитных ресурсов для приоритетных для страны окупаемых инвестпроектов, как коллективный гарант благосостояния в будущем, предлагается вот так запросто направить на латание дыр в федеральном бюджете ввиду нежелания правительства менять экономическую, бюджетную и налоговую политику. И это при том, что у правительства нет правовых оснований направлять средства ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета: Бюджетным кодексом это не разрешается!

Условия и сроки привлечения по внутренним заимствованиям не ясны. «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» отмечает, что в связи таким существенным ростом внутренних заимствований Правительство вынуждено будет предлагать все более высокий процент за предлагаемые государственные ценные бумаги, что еще больше увеличит в последующие годы расходы на обслуживание государственного долга. В случае если Правительство не будет повышать процент по госбумагам, высоки риски что никто не захочет покупать такие облигации, и план по внутренним заимствованиям не будет выполнен, что потребует либо сокращения расходов, либо запуска печатного станка.

Раскручивание пирамиды государственного долга будет отвлекать значительную часть ресурсов на обслуживание государственного долга (+88 млрд. рублей в 2017 году, +102 млрд. в 2018 году), а эти средства можно было бы направить на поддержку реального сектора экономики. Кроме того, резкое повышение займов на внутреннем рынке также приведет к оттоку средств из реального сектора экономики.

Подпунктом 5 части 1 статьи 21 на 2017 год резервируются средства в сумме 95,9 млрд. рублей на материальное стимулирование государственных гражданских служащих. В 2016 году на те же цели было направлено 92 млрд. рублей, и все они были израсходованы. Сумма на материальное стимулирование госслужащих более чем в 2 раза превышает сумму средств, направляемых на софинансирование повышения оплаты труда работников бюджетной сферы (40 млрд. рублей, хотя только в 2015 году планировалось, что расходы на эти цели должны составить 120 млрд. рублей). Учитывая что бремя повышения зарплат бюджетникам переложено на субъекты РФ, Правительство, тем не менее, скорректировало методику расчета средней зарплаты, что позволило существенно сэкономить федеральному бюджету. Материальное стимулирование чиновников (госслужащих) с точки зрения фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», не может являться безусловным приоритетом, учитывая недоиндексации пенсий и пособий, и замораживание индексации зарплат военных и тех же госслужащих. Ведь и бюджетникам в субъектах РФ, и госслужащим повышают зарплаты и стимулируют в соответствии с майскими Указами Президента, но почему бюджетники в субъектах должны страдать больше, а госслужащие должны оставаться в привилегированном положении?

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» не поддерживает заложенный в федеральном бюджете принцип распределения акцизов на нефтепродукты: в доходах учтен рост

ставок акциза, а также изменение норматива распределения поступлений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов (2017 году норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в федеральный бюджет увеличится до 38,3% (12% с 1 июня 2016 года), в 2018 году составит 42,6%, а в 2019 году – 39,8 процента) – «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» выступала против распределения в пользу федерального бюджета, мобилизация доходных источников не должна осуществляться за счет доходных источников субъектов РФ. Потери субъектов РФ – 91,6 млрд. рублей.

Структура бюджетных расходов оставляет желать лучшего.

Но сначала о хорошем. При принятии бюджета на 2016 год фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» выступала против передачи трансферта из бюджета ФФОМС в федеральный бюджет в сумму 95 млрд. рублей, и в бюджете 2017 года от такого трансферта отказались.

Одновременно, из того же бюджета ФФОМС изымался 91 млрд. рублей на предоставление высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС. В бюджете на 2017 год такого трансферта также нет, однако высокотехнологичная медпомощь, не включенная в базовую программу ОМС, погружается непосредственно в базовую программу, тем самым, размывая объемы помощи, что выльется в недополученную медпомощь гражданами.

Расходы по разделу Здравоохранение в 2017 году уменьшатся на 19% по сравнению с недофинансированным 2016 годом, с 465,6 млрд. рублей до 378 млрд. рублей. Расходы по разделу Образование хоть и увеличиваются в номинальном размере на 2%, с 557,6 млрд. рублей до 568,5 млрд. рублей, реальные расходы с учетом инфляции падают, фактически консервируя стагнацию. Рост расходов по разделу Социальная политика с 4,6 трлн. рублей до 5,1 трлн. рублей обусловлен вынужденными расходами на отложенную «недоиндексацию» - единовременной выплаты в 5 000 рублей, увеличившимся трансфертом из федерального бюджета на покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда – ввиду структурных просчетов в модели пенсионного обеспечения.

По разделу Национальная экономика поддержка таких отраслей как сельское хозяйство и рыболовство, транспорт, лесное хозяйство, сокращаются на 6-13%.

В разрезе государственных программ ситуация еще более плачевная. По госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» расходы сокращены на 23%, с 99,2 млрд. рублей в 2016 году до 76,5 млрд. рублей в 2017 году. Расходы на поддержку малого предпринимательства уменьшены на 3,8 млрд. рублей, с 11,3 млрд. рублей в 2016 году до 7,5 млрд. рублей в 2017 году. По госпрограмме «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» расходы сокращены на 5%, до 137,5 млрд. рублей, причем по отдельным направлениям – развитие средств производства, развитие новых видов материалов, поддержка производителей высокотехнологичной продукции, расходы сокращаются на 60-90%. По госпрограмме «Развитие судостроения» расходы сокращены на 30%. А это те отрасли, которые и способны раскатать экономику и обеспечить стабильный экономический рост.

Механистический подход к бюджетной консолидации, вкпе с исчерпанием Резервного фонда оставит правительству крайне узкий выбор при сохранении нынешней бюджетной и налоговой политики: дальнейшее сокращение расходов, и/или дальней-

шее раскручивание пирамиды государственного долга. Но этот набор вариантов не может применяться в течение длительного периода, т.к. неизбежно приведет к коллапсу.

Выход из сложившейся ситуации лежит в трансформации бюджетной и налоговой политики, смене модели экономического развития страны.

Альтернативные подходы к бюджетной и налоговой политике базируются на программных положениях Политической Партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ**, и исходят из концентрации бюджетных ресурсов на наиболее уязвимых слоях населения, стимулировании процессов импортозамещения, развития реального сектора экономики, сокращения объема внутренних заимствований федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, сохранения средств ФНБ как источника долгосрочных внутренних инвестиций, смены модели экономического роста, перераспределения налоговой нагрузки, расширения налоговых и бюджетных форм поддержки субъектов РФ.

Во-первых, предлагается исправить налоговые ошибки прошлых лет и не допускать новых ошибок. Несмотря на заявленный принцип не увеличения налоговой нагрузки, без её перераспределения решить задачу смены модели экономического развития невозможно. Предлагается:

- a. отказаться от уменьшения ставки по налогу на прибыль предприятий, зачисляемой в бюджеты субъектов – это приведет к не учету 118,8 млрд. рублей в доходах федерального бюджета;
- b. наоборот, дополнительно увеличить на 1 процентный пункт ставку налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ (чтобы 1% зачислялся в федеральный бюджет, а 19% зачислялось в региональные бюджеты);
- c. отказаться от возмещения НДС экспортёрам сырья, прежде всего, нефти и газа – сальдированный положительный эффект для бюджета составит 1,5 трлн. рублей в 2017 году;
- d. учесть доходы от корректировки Консолидированной группы налогоплательщиков (+246 млрд. рублей);
- e. отменить перераспределение нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, эти деньги должны остаться в регионах (-91,6 млрд. рублей).

Во-вторых, предлагаем перераспределить налоговую нагрузку с реального сектора экономики на демонстративное потребление и сверхдоходы, и стимулировать экономический рост через снижение налогов:

- a. ввести прогрессивную шкалу налогообложения доходов физических лиц с одновременной разработкой механизма администрирования НДФЛ (+490 млрд. рублей);
- b. снизить тариф страховых взносов во внебюджетные фонды (+82 млрд. рублей)
- c. снизить ставку НДС до 16 % (-322,2 млрд. рублей);
- d. ввести налоговые льготы инновационному бизнесу, предприятиям, инвестирующим в научные исследования и разработки, существенно расширить инвестиционную льготу – постоянные предложения **СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ**;
- e. увеличить минимальный уровень норматива перечисления дивидендов по принадлежащим государству акциям и прибыли ФГУП с 50% до 70% от чистой прибыли.

В третьих, предлагаем усилить администрирование отдельных видов налогов – сборов с рыбной отрасли, увеличить ставки на вырубку леса, ликвидировать серые схемы при таможенном оформлении товаров, скорректировать трансграничную торговлю.

В четвертых, предлагаем принять дополнительные меры по оздоровлению государственных финансов бюджетов субъектов РФ.

В пятых, в части сохранения средств ФНБ и снижения долговой нагрузки регионов:

- a. заменить использование средств ФНБ в сумме 668,2 млрд. рублей иными источниками: при осуществлении предлагаемого **СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИЕЙ** перераспределения налоговой нагрузки, часть дополнительных доходов исключит необходимость расходования средств ФНБ, более того, у Правительства нет правовых оснований для покрытия дефицита средствами ФНБ;
- b. расширить предоставление бюджетных кредитов регионам, и пролонгировать ранее выданные бюджетные кредиты на 3-5 лет.

Дополнительные доходы федерального бюджета составят 1 584,7 млрд. рублей, из которых 531 млрд. рублей может быть направлен на увеличение расходной части бюджета, а на покрытие дефицита федерального бюджета – 1 053,7 млрд. рублей, что позволит в том числе сохранить средства ФНБ.

Основными бюджетными мерами Альтернативного бюджета фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» являются:

- Снижение ассигнований госкорпорации Внешэкономбанк на 100 млрд. рублей;
- Изменение порядка организации госзакупок на сумму от 100 млн. до 1 млрд. рублей;
- Расширение предоставления субсидирования процентной ставки по кредитам промышленным предприятиям - +60 млрд. рублей;
- Снижение ассигнований на материальное стимулирование федеральных государственных гражданских служащих – 85,9 млрд. рублей (снятие зарезервированных бюджетных ассигнований на совершенствование системы оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих);
- Дополнительный обмен облигаций, подлежащих погашению в 2017 году на новые 2-х годовичные облигации по согласованию с держателем – дополнительно на 200 млрд. рублей к уже предусмотренным. Это позволит сэкономить на обслуживании государственного долга около 21 млрд. рублей;
- Корректировка взносов в уставные капиталы отдельных ОАО;
- Сокращение объема зарезервированных бюджетных ассигнований;
- не индексировать тарифы естественных монополий на жилищно-коммунальные услуги для населения.

Эти и другие меры позволяют перераспределить внутри расходов федерального бюджета порядка 280,6 млрд. рублей – это средства, которые могут быть направлены:

- на поддержку отраслей реального сектора экономики и в части импортозамещения и преодоления стагнации, суммарно на 121 млрд. рублей;
- на компенсацию пенсионерам «недоиндексации» пенсий;

- несмотря на сложную ситуацию в экономике, правительство не должно забывать, что его первоочередная задача – поддержка простых граждан. Мы предлагаем отменить индексацию тарифов на услуги ЖКХ, предусмотреть индексацию материнского капитала. Мы уверены в необходимости сокращения материального стимулирования чиновников – они не могут быть безусловным приоритетом, когда недоиндексируются пенсии и пособия;
- предлагаем направить дополнительные средства на проведение капитального ремонта и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, суммарно на 71 млрд. рублей;
- предлагаем предусмотреть 25 млрд. рублей на поддержку ипотечного кредитования, в том числе компенсацию долгов по ипотечным кредитам, выраженным в иностранной валюте;
- увеличить поддержку образования и здравоохранения на 116 млрд. рублей суммарно, что будет способствовать расширению доступа граждан к медицинским услугам и поддержит систему образования;
- на предоставление дополнительных бюджетных кредитов субъектам РФ в сумме 150 млрд. рублей;
- дополнительные средства на компенсацию по вкладам СССР – на 6 млрд. рублей;
- повышение стипендиального фонда – на 35,6 млрд. рублей;
- дотации субъектам РФ на повышение оплаты труда работникам бюджетных учреждений в соответствии с Указом Президента №597 – на 60,0 млрд. рублей;
- иные цели.

В общей сложности, если воспользоваться нашими предложениями, можно увеличить доходы бюджета на 1,6 трлн. рублей, спасти средства ФНБ, расширить поддержку граждан, субъектов и отраслей реального сектора экономики, и перераспределить внутри бюджета 280,6 млрд. рублей.

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» считает, что нужно делать акцент на передаче части налоговых и неналоговых доходов с федерального на региональный уровень, отменять ошибки налоговой политики прошлых лет, прекращать финансирование строек в отсутствие проектно-сметной документации и не применять в расчетах цены 2011-2012 годов (в противном случае это приведет к удорожанию строительства), существенно сокращать неэффективные расходы федерального бюджета, не накачивать деньгами при наличии неиспользованных остатков прошлых лет, расширять внутренний платежеспособный спрос, перестать экономить на гражданах, и уж конечно не изымать у субъектов часть налоговых источников их бюджетов.

Таким перераспределением бюджетных ассигнований в проекте бюджета на 2017 год можно скорректировать маневр в налоговой, бюджетной, социальной и таможенно-тарифной политике, поставив во главу угла экономический рост, сконцентрировать бюджетные ресурсы на наиболее уязвимых слоях населения, стимулировать процессы импортозамещения, развивать реальный сектор экономики, сократить объем внутренних заимствований федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, и сохранить средства ФНБ как источника долгосрочных внутренних инвестиций.

**Основные параметры Альтернативного
федерального бюджета на 2017 год**

**Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ**

14 ноября 2016 года

Часть 1
Бюджетная и налоговая политика С
праведливой России и Правительства РФ

Основные задачи бюджетной политики

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

1. Концентрация бюджетных ресурсов на наиболее уязвимых слоях населения, стимулировании процессов импортозамещения, развитии реального сектора экономики, сокращение объема внутренних заимствований федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, сохранение средств ФНБ как источника долгосрочных внутренних инвестиций.
2. Повышение эффективности бюджетных расходов за счет приоритизации государственного инвестиционного спроса.
3. Смена модели экономического роста, перераспределение налоговой нагрузки, расширение частного инвестиционного спроса налоговыми и бюджетными мерами, создание условий для роста внутреннего потребительского спроса.
4. Расширение налоговых и бюджетных форм поддержки субъектов РФ для формирования сбалансированности региональных и местных бюджетов, недопущение сокращения источников доходов региональных бюджетов.

Правительство РФ

1. Проведение широкой бюджетной консолидации, заморозка бюджетных расходов в номинальном выражении на уровне в 15,8 трлн. рублей (без учета «защищенных» статей бюджета). Таргетирование снижения структурного дефицита федерального бюджета с 3% ВВП до 1% ВВП, направление средств ФНБ на покрытие дефицита федерального бюджета.
2. Снижение государственного участия в экономике и повышение его эффективности.
3. Фиксация реализуемой модели экономического роста, предотвращение инфляционной спирали, обеспечение стабильных условий ведения бизнеса, снижение степени монополизации и обеспечение равных конкурентных условий.
4. Повышение эффективности межбюджетных отношений путем перераспределения в пользу доходов федерального бюджета 1 п.п. по налогу на прибыль с последующим предоставлением дотаций, оптимизация форм поддержки бюджетов субъектов РФ.

Основные подходы налоговой политики [1]

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

1. Отмена «налогового маневра в нефтяной отрасли» с одновременным увеличением ставки вывозных таможенных пошлин.
2. Корректировка системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков.
3. Не поддерживается.
4. Не поддерживается.
5. Не поддерживается.
6. Увеличение на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ: 3% в федеральный бюджет, 17% в бюджеты субъектов РФ (вместо 2% и 18% соответственно).
7. Не поддерживается.

Правительство РФ

1. Сохранение «налогового маневра в нефтяной отрасли», увеличением ставок НДС, а также снижение ставок вывозных таможенных пошлин.
2. Предполагается, но доходы не учтены.
3. Сбор вследствие повышенных ставок утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств и шасси (на 65%).
4. Индексация акцизов на бензин, дизель и моторные масла.
5. Снижение на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ: 3% в федеральный бюджет, 17% в бюджеты субъектов РФ (вместо 2% и 18% соответственно).
6. Не предполагается.
7. Перераспределение нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам.

Основные направления налоговой политики [2]

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

1. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц.
2. Введение налогообложения престижного потребления - расширение применения налога на роскошь.
3. Введение плоской шкалы социальных взносов во внебюджетные фонды (со всего фонда оплаты труда, без применения предельной базы для начисления страховых взносов).
4. Снижение ставки налога на добавленную стоимость до 16%.
5. Введение льгот по налогу на прибыль организациям и предприятиям, осуществляющим инвестирование в научные исследования и разработки.
6. Введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота).
7. Введение налоговых льгот инновационному бизнесу.
8. Отмена возмещения НДС экспортерам сырья.
9. Ужесточение контроля за администрированием и взиманием сборов по водным биологическим ресурсам (рыбная отрасль).
10. Индексация ставок на вырубку леса.

Правительство РФ

1. Не предполагается.
2. Не предполагается.
3. Не предполагается, за исключением страховых взносов в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.
4. Не предполагается.
5. Не предполагается.
6. Не предполагается.
7. Не предполагается.
8. Не предполагается.
9. Не предполагается.
10. Предполагается в меньшем размере.

Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета [1]

Меры налоговой политики	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы консолидированного бюджета по сравнению с проектировками 2016 года
Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц, с соответствующим администрированием	+ 490 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Введение льготы по налогу на прибыль организациям, осуществляющим инвестирование средств в основные фонды (инвестиционная льгота)	- 288 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Налоговые льготы инновационному бизнесу	- 43 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Введение плоской шкалы социальных взносов и снижение ставки страховых взносов во внебюджетные фонды	+ 82 млрд. рублей (бюджеты государственных внебюджетных фондов)
Введение налогообложения престижного потребления - расширение применения налога на роскошь	+ 112 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Снижение ставки НДС до 16%	- 322,2 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Отмена повышения ставки утилизационного сбора	- 17,3 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Отмена возмещения НДС экспортерам сырья	+ 1 905,4 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Потери по налогу на прибыль в связи с отменой возмещения НДС экспортерам сырья	- 381 млрд. рублей, из них федеральный бюджет -38 млрд. рублей, бюджеты субъектов РФ - 343 млрд. рублей
Усиление контроля и администрирования взимания сборов за водные биологические ресурсы (рыбная отрасль), увеличение ставок на вырубку леса	+ 25 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты)
Введение льгот по налогу на прибыль организациям и предприятиям, осуществляющим инвестирование в научные исследования и разработки	- 62,2 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Отмена «налогового маневра в нефтяной отрасли» с отменой снижения ставок вывозных таможенных пошлин и её увеличением	+ 219 млрд. рублей (федеральный бюджет) +195 млрд. рублей
Корректировка системы налогообложения в виде консолидированной группы налогоплательщиков	+ 246 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Отмена снижения на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ	- 118,8 млрд. рублей (федеральный бюджет)
Выпадающие поступления по налогу на прибыль организаций в связи с введением ограничения по возможности переноса налоговых убытков прошлых лет величиной 30% налоговой базы в отношении всех налогоплательщиков, а не только КТГН	- 28 млрд. рублей (федеральный бюджет), -252 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ)
Дополнительное увеличение на 1 процентный пункт ставки налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет субъектов РФ	+ 118,8 млрд. рублей (бюджеты субъектов РФ) -118,8 млрд. – (потери федерального бюджета)
Отмена перераспределения нормативов зачисления акцизов на автомобильный бензин и дизель в пользу федерального бюджета, в ущерб региональным бюджетам, вместе с отменой повышения указанных акцизов	- 91,6 млрд. рублей (федеральный бюджет)

Оценка дополнительных и выпадающих доходов при реализации основных подходов бюджетной и налоговой политики Альтернативного бюджета [2]

Бюджетная система РФ	Дополнительные (+) или выпадающие (-) доходы по сравнению с проектировками 2016 года
Федеральный бюджет	+ 1 584,7 млрд. рублей
Из них на сохранение средств ФНБ	668,2 млрд. рублей
Из них на предоставление бюджетных кредитов	150,0 млрд. рублей
Из них на отмену возврата бюджетных кредитов субъектами РФ	229,5 млрд. рублей
Из них дополнительно на компенсацию сбережений СССР	6 млрд. рублей
Бюджеты субъектов РФ	+ 3,6 млрд. рублей
Бюджеты государственных внебюджетных фондов	+ 82 млрд. рублей

За счет перераспределения налоговой нагрузки часть дополнительных доходов можно направить на сокращение дефицита федерального бюджета при умеренном росте расходной части бюджета

Часть 2.
Основные параметры Альтернативного бюджета
фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
в Государственной Думе ФС РФ:
доходы, расходы, дефицит,
государственный долг

Основные характеристики Альтернативного бюджета в 2017 г. (млрд. руб.)

	2015 отчет	2016 ожидаемое исполнение	2017 год Правительство РФ	2017 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Доходы, всего	13 659,2	13 368,6	13 487,6	15 072,3
<i>В том числе:</i>				
Нефтегазовые доходы	5 862,5	4 777,5	5 050,1	7 249,9
<i>% от общих доходов</i>	42,9	35,7	37,4	48,1
Ненефтегазовые доходы	7 796,7	8 591,1	8 437,5	7 822,4
<i>% от общих доходов</i>	57,1	64,3	62,6	51,9
Расходы, всего	15 620,2	16 403,0	16 240,8	16 771,8
Дефицит федерального бюджета	1 961,0	3 034,4	2 753,2	1 699,5

Из дополнительных доходов федерального бюджета в сумме 1 584,7 млрд. рублей на увеличение расходной части предлагается направить 531 млрд. рублей, а на покрытие дефицита федерального бюджета – 1 053,7 млрд. рублей, что позволит в том числе сохранить средства ФНБ

Дефицит федерального бюджета и источники финансирования дефицита в 2017 г. (млрд. руб.) [1]

	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Дефицит федерального бюджета	2 753,2	1 699,5
Источники финансирования дефицита федерального бюджета	2 753,2	1 699,5
Источники внутреннего финансирования	3 056,1	2 002,4
<i>В том числе</i>		
Государственные ценные бумаги	1 050,0	1 050,0
За счет средств Резервного фонда	1 151,9	1 151,9
За счет средств Фонда национального благосостояния	668,2	0,0
Иные источники	186,0	-199,5
В т.ч. Бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ	129,4	-250,0
В т.ч. Приватизация	138,2	138,2
Источники внешнего финансирования	-302,9	-302,9

[1] - При условии увеличения предоставления бюджетных кредитов на 150 млрд. рублей, учитываемых во внутренних источниках финансирования дефицита федерального бюджета, а также пролонгации возврата ранее выданных бюджетных кредитов, подлежащих выплате в 2017 году в сумме 229,5 млрд. рублей, также учитываемых во внутренних источниках финансирования дефицита федерального бюджета.

Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в 2017 г. (млрд. руб.) [1]

	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Источники внутреннего финансирования	3 056,1	2 002,4
Государственные ценные бумаги в валюте РФ	1 050,0	1 050,0
<i>Привлечение</i>	1 878,7	1 878,7
<i>Погашение</i>	-828,7	-828,7
Изменение остатков средств фондов	1 820,1	1 151,9
За счет средств Резервного фонда	1 151,9	1 151,9
За счет средств Фонда национального благосостояния	668,2	0,0
Иные источники	186,0	-199,5
<i>В том числе</i>		
Приватизация	138,2	138,2
Компенсация сбережений граждан	-5,5	-11,5
Исполнение государственных гарантий в валюте РФ	-80,6	-80,6
Бюджетные кредиты	129,4	-250,0
<i>в т.ч. Возврат кредитов</i>	229,5	0,0
<i>в т.ч. Предоставление кредитов</i>	-100,0	-250,0

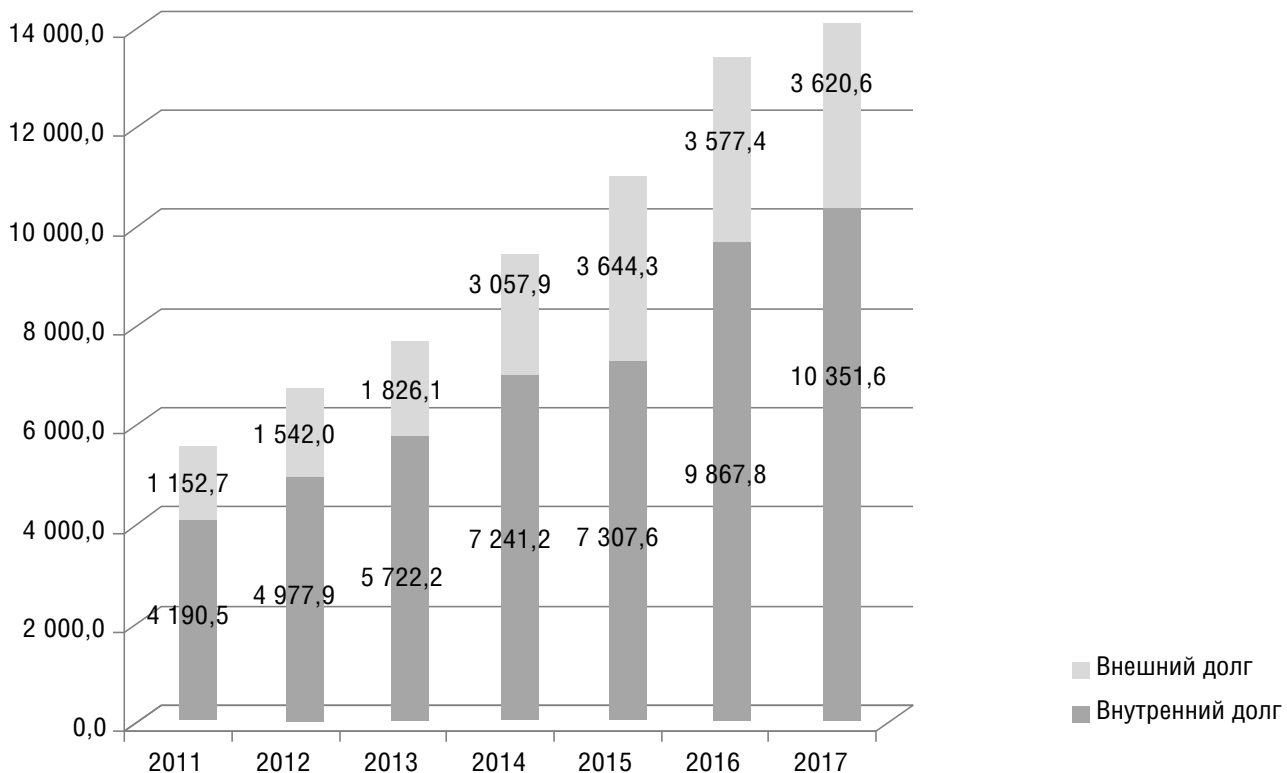
[1] - При условии увеличения предоставления бюджетных кредитов на 150 млрд. рублей, учитываемых во внутренних источниках финансирования дефицита федерального бюджета, а также пролонгации возврата ранее выданных бюджетных кредитов, подлежащих выплате в 2017 году в сумме 229,5 млрд. рублей, также учитываемых во внутренних источниках финансирования дефицита федерального бюджета. Увеличение бюджетных ассигнований на компенсацию по «сгоревшим вкладам СССР» на 6 млрд. рублей. Отказ от направления средств ФНБ на финансирование дефицита федерального бюджета ввиду отсутствия правовых оснований на то.

Прогноз объемов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на 2016-2017 гг. (млрд. руб.) [1]

№		2016 год, оценка	2017 год Правительство РФ	2017 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Резервный фонд				
1.	Объем на начало года	3 640,6	1 110,5	1 110,5
2.	Использование (-) / Пополнение (+)	- 2 530,1	- 1 110,5	- 1 110,5
3.	Объем на конец года	1 110,5	0,0	0,0
Фонд национального благосостояния				
4.	Объем на начало года	5 227,2	4 702,3	4 702,3
5.	Использование (-) / Пополнение (+)	-524,9	-512,0	156,2
6.	Объем на конец года	4 702,3	4 190,3	4 858,5

[1] - При условии увеличения предоставления бюджетных кредитов на 150 млрд. рублей, учитываемых во внутренних источниках финансирования дефицита федерального бюджета, а также пролонгации возврата ранее выданных бюджетных кредитов, подлежащих выплате в 2017 году в сумме 229,5 млрд. рублей, также учитываемых во внутренних источниках финансирования дефицита федерального бюджета. Увеличение бюджетных ассигнований на компенсацию по «сгоревшим вкладам СССР» на 6 млрд. рублей. Отказ от направления средств ФНБ на финансирование дефицита федерального бюджета ввиду отсутствия правовых оснований на то.

Государственный долг Российской Федерации в 2011-2016 годах



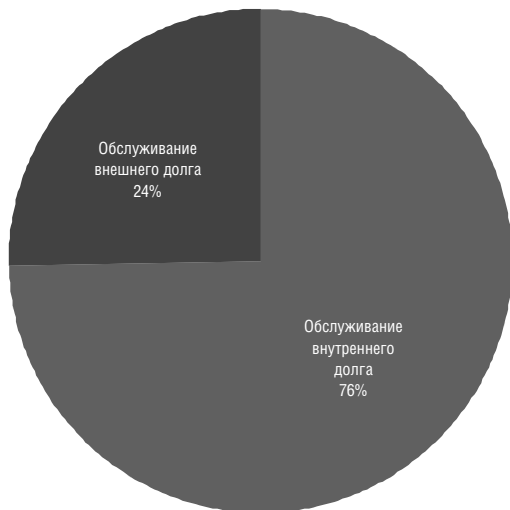
Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации [1]

Наименование	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год Правительство РФ	2017 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
1	2	3	4	5	6	7
Расходы на обслуживание государственного долга, млрд. рублей	360,3	415,6	518,7	639,8	728,7	707,7
<i>% к расходам федерального бюджета</i>	<i>2,7</i>	<i>2,8</i>	<i>3,3</i>	<i>3,9</i>	<i>4,5</i>	<i>4,2</i>

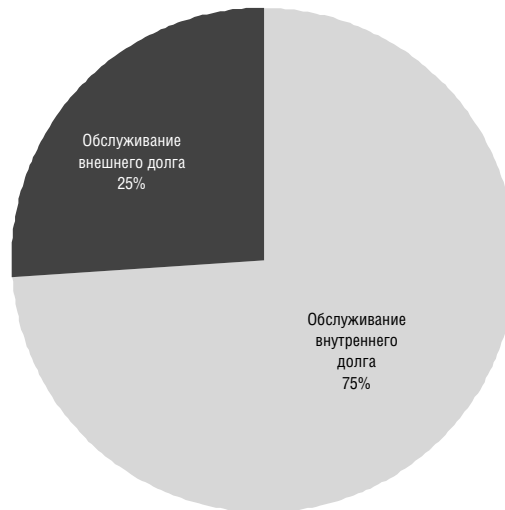
Сокращены расходы на обслуживание государственного внутреннего долга на 21 млрд. рублей за счет дополнительного обмена государственных ценных бумаг, подлежащих погашению в 2017 году, на иные выпуски государственных ценных бумаг, подлежащих погашению в иные сроки, по согласованию с их владельцами.

Расходы на обслуживание государственного долга Российской Федерации [2]

Правительство РФ



СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



В процентах от общих расходов на обслуживание государственного долга

**Часть 3.
Зарезервированные средства в федеральном
бюджете, индексация зарплат, пенсий, тарифов
естественных монополий**

Резервные фонды Правительства РФ, Президента РФ, Антикризисный фонд, зарезервированные средства бюджета (млрд. рублей)

	2017 год Правительство РФ	2017 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
1	2	3
Всего	369,9	224,0
<i>в том числе</i>		
Резервы на непредвиденные расходы по решениям Президента РФ и Правительства РФ	175,8	115,8
Зарезервированные средства на повышение оплаты труда федеральным государственным гражданским служащим (чиновники), непредвиденные расходы на решения Президента и Правительства РФ	139,1	53,2

Из общего объема зарезервированных или не распределенных по конкретным видам расходов средств, предлагается 145,9 млрд. рублей направить на обеспечение развития процессов импортозамещения, поддержку отдельных отраслей реального сектора экономики

Индексация пенсий, ассигнования на отдельные Указы Президента РФ от 7 мая 2012 года в 2015-2017 годах

	2015	2016		
			Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Указ Президента РФ №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - повышение заработной платы педагогических работников, работников учреждений культуры, научных сотрудников, младшего и среднего медицинского персонала, врачей, другим работникам бюджетной сферы	134,8 млрд. рублей	104,6 млрд. рублей	153,0 млрд. рублей	223 млрд. рублей
Указ Президента РФ №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - стипендии, поддержка университетов, государственных научных фондов	68,7 млрд. рублей	35,8 млрд. рублей	33,3 млрд. рублей	68,9 млрд. рублей
Указ Президента РФ №600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»	46,9 млрд. рублей	20,0 млрд. рублей	15,1 млрд. рублей	42,1 млрд. рублей
Индексация пенсий	11,4%	4,0%	5,8%	8,4%

Рост тарифов естественных монополий и услуг ЖКХ (для населения)

	2016 год Оценка	2017 год Правительство РФ	2017 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Электроэнергия	6,5%	5,0%	0%
Тепловая энергия	5,5%	4,0%	0%
Водоснабжение и водоотведение	6%	4,0%	0%
Газ	5,5%	3,9%	0%
Размер индексации совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, установленный Правительством РФ	3%-7,5%	4,0%	0%

**Часть 4.
Реализация бюджетного и налогового маневра
в соответствии с основными подходами фракции
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе
ФС РФ к формированию расходов федерального
бюджета**

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов в 2015-2017 гг. (млрд. рублей)

	2015 год	2016 год, ожидаемое исполнение	2017 год Правительство РФ		2017 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	
			млрд. руб.	в % к 2016 г.	млрд. руб.	в % к 2016 г.
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/3
Всего	15 620,3	16 403,0	16 240,8	99,0	16 771,8	102,2
Общегосударственные вопросы	1 117,6	1 098,3	1 205,3	109,7	1 111,4	101,2
Национальная оборона	3 181,4	3 889,0	2 835,8	72,9	2 835,8	72,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 965,6	1 943,1	1 943,1	100,0	1 943,1	100,0
Национальная экономика	2 324,2	2 166,4	2 318,4	107,0	2 286,6	105,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	144,1	56,8	59,9	105,5	155,9	274,5
Охрана окружающей среды	49,7	64,5	76,5	118,6	76,5	118,6
Образование	610,6	557,6	568,5	102,0	617,9	110,8
Культура, кинематография	89,9	91,8	95,8	104,4	95,8	104,4
Здравоохранение	516,0	465,6	378,0	81,2	445,2	95,6
Социальная политика	4 265,3	4 630,9	5 083,5	109,8	5 384,9	116,3
Физическая культура и спорт	73,0	66,4	90,0	135,5	90,0	135,5
СМИ	82,1	76,2	73,7	96,7	73,7	96,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	518,7	639,8	728,7	113,9	707,7	110,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	682,0	656,4	783,5	119,4	947,3	144,3

Общий объем дополнительных расходов федерального бюджета 531 млрд. рублей

Средства, учтенные в источниках финансирования дефицита федерального бюджета: дополнительные бюджетные кредиты субъектам РФ, отмена возврата бюджетных кредитов субъектами РФ, экономия средств ФНБ, составляют суммарно 1 053,7 млрд. рублей

Общий объем перераспределяемых бюджетных ассигнований федерального бюджета составляет 280,6 млрд. рублей

Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2017 году, млрд. рублей

	2016 год	2017 год Правительство РФ	2017 год «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Общегосударственные вопросы	1 098,3	1 205,3	1 111,4
Функционирование Президента	15,9	15,9	15,9
Функционирование Правительства	6,1	6,3	6,3
Совет Федерации	4,7	5,1	5,1
Государственная Дума	5,0	9,0	8,5
Судебная система	156,3	160,6	160,6
Финансовые, налоговые и таможенные органы	202,9	214,5	214,5
Выборы	16,3	21,2	21,2
Международные отношения	209,1	257,1	257,1
Государственный материальный резерв	76,6	74,1	74,1
Фундаментальные исследования	106,4	118,5	121,0
Резервные фонды	6,7	16,3	16,3
Прикладные научные исследования	14,4	16,3	16,3
Другие общегосударственные вопросы		106,7	106,7
Управление резервными средствами и регулирование финансовых рынков	273,5	56,3	46,3
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти		127,4	41,5

Сокращены бюджетные ассигнования на 93,94 млрд. рублей, в том числе:

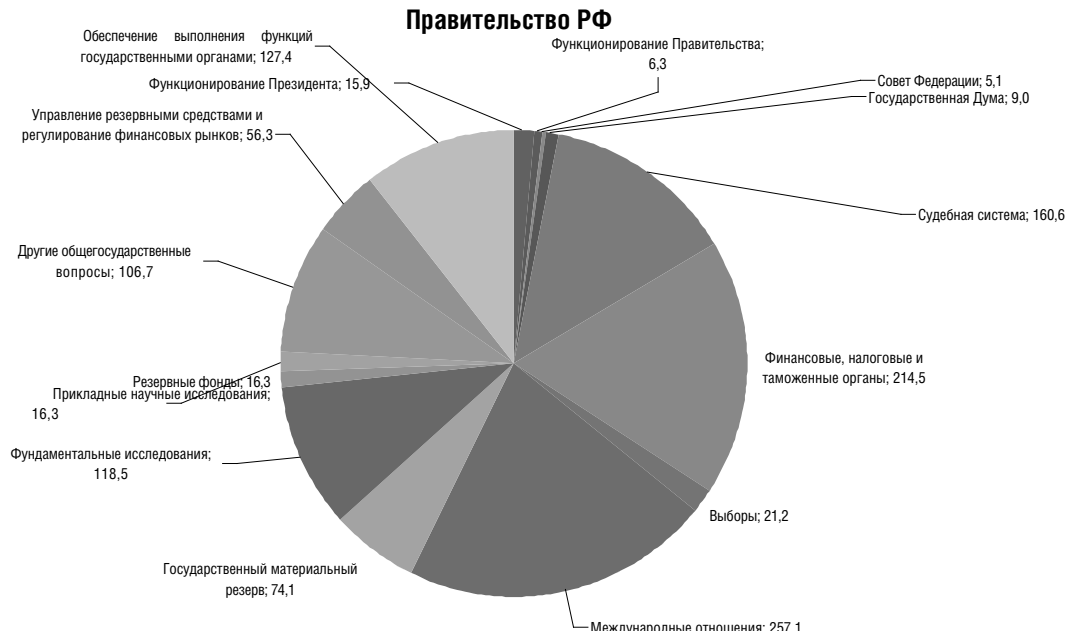
-540 млн. рублей с заработной платы депутатов Государственной Думы

-85,9 млрд. рублей с материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих

-10,0 млрд. рублей с нормативно-методического обеспечения бюджетного процесса

Увеличены бюджетные ассигнования на 2,5 млрд. рублей на фундаментальные научные исследования

Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2017 году, млрд. рублей



Распределение бюджетных ассигнований на Общегосударственные вопросы в 2017 году, млрд. рублей



Сокращены бюджетные ассигнования на 93,94 млрд. рублей, в том числе:

-540 млн. рублей с заработной платы депутатов Государственной Думы

-85,9 млрд. рублей с материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих

-10,0 млрд. рублей с нормативно-методического обеспечения бюджетного процесса

Увеличены бюджетные ассигнования на 2,5 млрд. рублей на фундаментальные научные исследования

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная оборона» в 2016-2017 гг. (млрд. рублей)

	2016 год	2017 год	
		Правительство РФ	Альтернативный бюджет
Национальная оборона	3 889,0	2 835,8	2 835,8
<i>в том числе:</i>			
Вооруженные силы Российской Федерации	2 884,7	2 150,4	2 150,4
Прикладные научные исследования в области национальной обороны	432,6	346,9	346,9
Другие вопросы в области национальной обороны	506,2	274,5	274,5

Правительство РФ: 2017 г. к 2016 г. 72,9 %
 «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: 2017 г. к 2016 г. 72,9 %

Доля раздела в общих расходах 7,4 %
 Доля раздела в общих расходах 6,6 %

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная безопасность» в 2016-2017 гг. (млрд. рублей)

	2016 год	2017 год	
		Правительство РФ	Альтернативный бюджет
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 943,1	1 943,1	1 943,1
<i>в том числе:</i>			
Прокуратура	86,1	96,5	96,5
Органы внутренних дел	683,4	629,6	629,6
Система исполнения наказаний	196,4	179,0	179,0
Органы безопасности	306,5	295,9	295,9
Органы пограничной службы	124,3	123,1	123,1
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	81,3	72,7	72,7
Обеспечение пожарной безопасности	110,0	118,6	118,6

Правительство РФ: 2017 г. к 2016 г. 100,0 %
 «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: 2017 г. к 2016 г. 100,0 %

Доля раздела в общих расходах 12,0 %
 Доля раздела в общих расходах 11,6 %

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2016 г. (млрд. рублей)

	2016	2017 год	
		Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Национальная экономика	2 166,4	2 318,4	2 286,6
Общеэкономические вопросы	265,5	20,3	20,3
Мероприятия по отдельным решениям Правительства РФ		100,0	40,0
Топливо-энергетический комплекс	28,3	31,2	31,2
Космос	158,7	56,8	56,8
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	32,8	30,8	30,8
Сельское хозяйство и рыболовство	198,8	188,1	217,1
Водное хозяйство	20,0	18,4	18,4
Лесное хозяйство	28,1	28,0	28,0
Транспорт	287,8	248,9	256,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	621,3	660,5	660,5
Связь и информатика	32,6	32,2	32,2
Прикладные научные исследования	115,7	211,0	211,0
Другие вопросы	376,9	692,3	684,2

Дополнительные ассигнования направлены:

- +29 млрд. рублей на поддержку отраслей сельского хозяйства, закупку техники и субсидированию % ставки по кредитам;
- +7,3 млрд. рублей на поддержку доступности авиаперевозок для населения и поддержку авиапредприятий на Крайнем Севере;
- +91,9 млрд. рублей на поддержку отраслей промышленности.

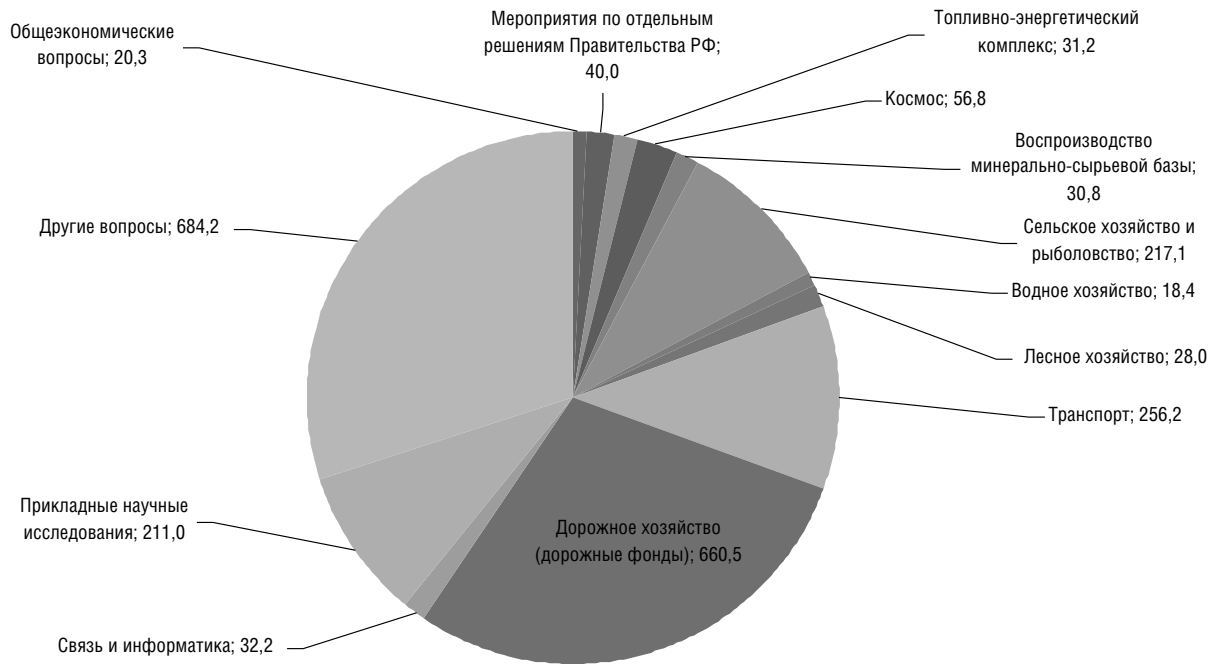
Сокращены ассигнования на 100 млрд. рублей со взноса в уставный капитал ВЭБа и на 60 млрд. рублей с ассигнований по отдельным решениям Правительства РФ.

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2017 г. (млрд. рублей)



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2017 г. (млрд. рублей)

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2016-2017 гг. (млрд. рублей)

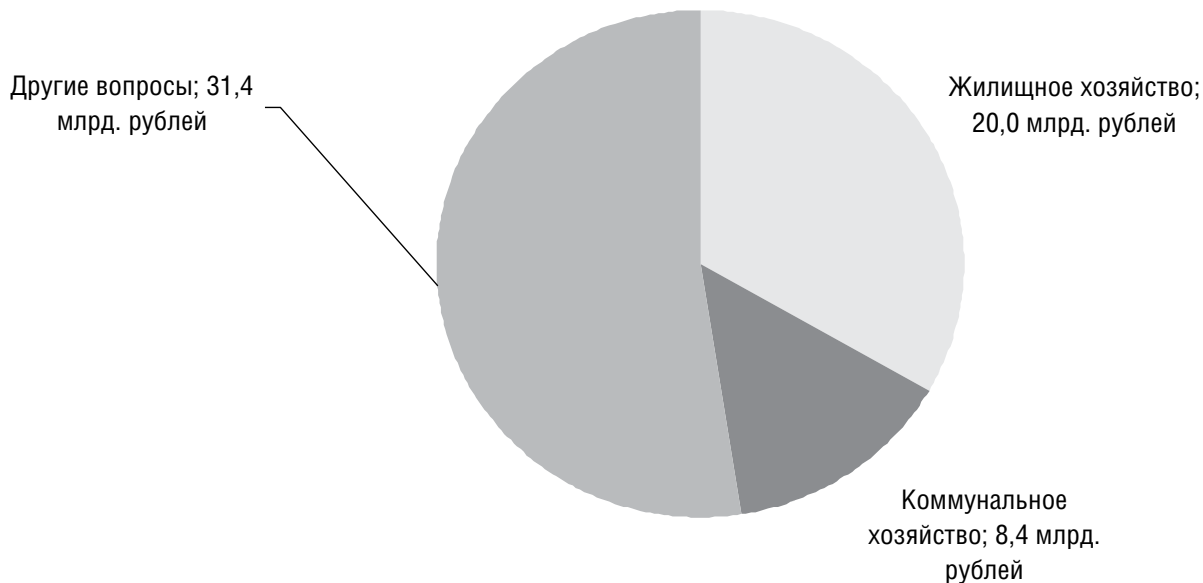
	2016 год	2017 год	
		Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Жилищно-коммунальное хозяйство	56,8	59,9	155,9
<i>в том числе:</i>			
Жилищное хозяйство	21,2	20,0	47,0
Коммунальное хозяйство	12,0	8,4	37,4
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	23,5	31,4	71,4

Правительство РФ: 2017 г. к 2016 г. 105,5 %
 «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: 2017 г. к 2016 г. 274,5 %

Доля раздела в общих расходах 0,4 %
 Доля раздела в общих расходах 0,9 %

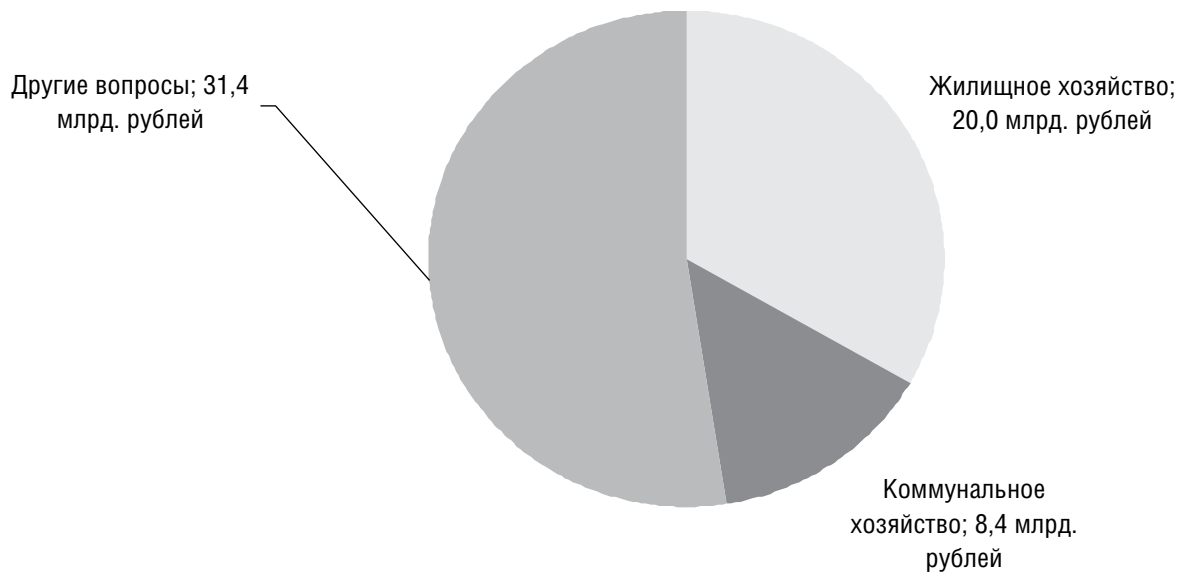
Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 г. (млрд. рублей)

Правительство РФ



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 г. (млрд. рублей)

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Охрана окружающей среды» в 2016-2017 гг. (млрд. рублей)

	2016 год	2017 год	
		Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Охрана окружающей среды	64,5	76,5	76,5
<i>в том числе:</i>			
Сбор, удаление сточных вод	0,2	0,4	0,4
Охрана объектов растительного и животного мира	8,7	9,3	9,3
Прикладные научные исследования	0,5	0,7	0,7
Другие вопросы	55,0	66,2	66,2

Правительство РФ: 2017 г. к 2016 г. 118,6 %
 «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: 2017 г. к 2016 г. 118,6 %

Доля раздела в общих расходах 0,5 %
 Доля раздела в общих расходах 0,5 %

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2016-2017 гг. (млрд. рублей)

	2016 год	2017 год	
		Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Образование	557,6	568,5	617,9
Дошкольное образование	5,9	3,2	3,2
Общее образование	28,7	17,7	23,0
Дополнительное образование детей	-	8,8	8,8
Среднее профессиональное образование	8,3	8,7	8,7
Профподготовка и повышение квалификации	7,0	6,6	6,6
Высшее и послевузовское образование	482,1	497,3	537,6
Молодежная политика	1,8	2,3	2,3
Прикладные научные исследования	12,0	12,7	16,5
Другие вопросы	11,8	11,3	11,3

Правительство РФ: 2017 г. к 2016 г. 102,0 %
 «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: 2017 г. к 2016 г. 110,8 %

Доля раздела в общих расходах 3,5 %
 Доля раздела в общих расходах 3,7 %

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2017 г. (млрд. рублей)



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Образование» в 2017 г. (млрд. рублей)



Дополнительные ассигнования направлены:

+40,3 млрд. рублей на высшее образование – на индексацию стипендий и науку ВУЗам

+5,3 млрд. рублей на общее образование

+3,77 млрд. рублей на развитие кооперации ВУЗов с организациями высокотехнологичного производства

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Культура, кинематография» в 2016-2017 гг. (млрд. рублей)

	2016 год	2017 год	
		Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Культура, кинематография	91,8	95,8	95,8
<i>в том числе:</i>			
Культура	78,1	84,3	84,3
Кинематография	7,9	7,5	7,5

Правительство РФ: 2017 г. к 2016 г. 104,4 % Доля раздела в общих расходах 0,6 %
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: 2017 г. к 2016 г. 104,4 % Доля раздела в общих расходах 0,6 %

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2016-2017 гг. (млрд. рублей)

	2016 год	2017 год	
		Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Здравоохранение	465,6	378,0	445,2
<i>в том числе:</i>			
Стационарная медицинская помощь	240,6	153,3	181,3
Амбулаторная помощь	73,4	72,3	74,8
Скорая медицинская помощь	0,3	0,4	1,9
Санаторно-оздоровительная помощь	38,8	37,0	37,0
Заготовка и хранение донорской крови	2,9	4,2	4,2
Санитарно-эпидемиологическое благополучие	14,8	14,8	14,8
Прикладные научные исследования	18,0	16,1	16,1
Другие вопросы	76,8	79,9	115,1

Правительство РФ: 2017 г. к 2016 г. 81,2 %
 «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: 2017 г. к 2016 г. 95,6 %

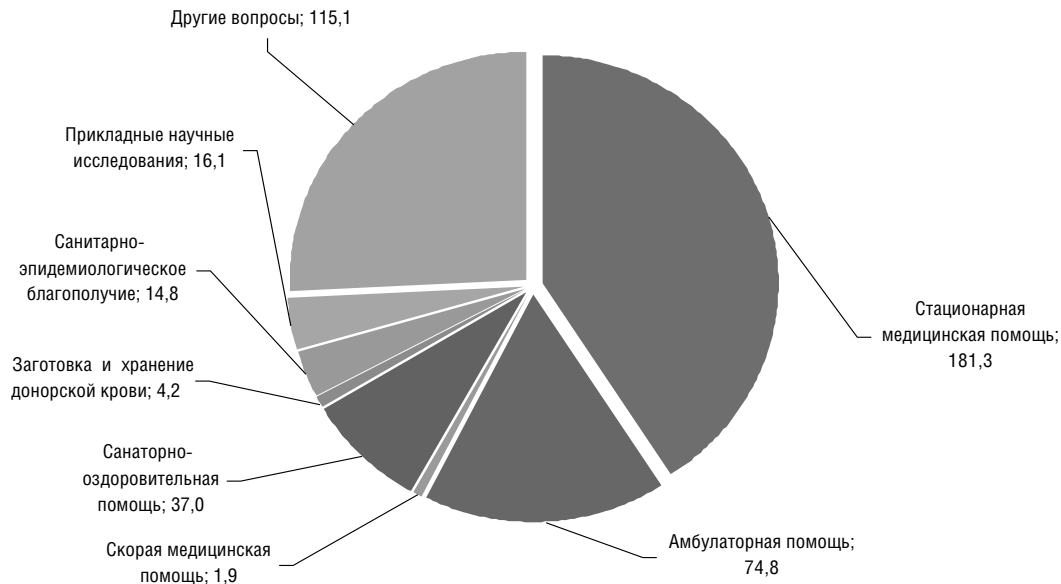
Доля раздела в общих расходах 2,3 %
 Доля раздела в общих расходах 2,7 %

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2017 г. (млрд. рублей)



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Здравоохранение» в 2017 г. (млрд. рублей)

СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ



Дополнительные ассигнования направлены:

+28 млрд. рублей на медпомощь по социально значимым заболеваниям, включая дополнительные средства на оплату труда

+10,1 млрд. рублей на Амбулаторную помощь, развитие Скорой медицинской помощи, диагностику заболеваний

+29,1 млрд. рублей на дотации бюджету ФОМС для компенсации неиспользованных остатков бюджета ФОМС, направляемых на базовую программу ОМС

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2016-2017 гг. (млрд. рублей)

	2016 год	2017 год	
		Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Социальная политика	4 630,9	5 083,5	5 384,9
<i>в том числе:</i>			
Пенсионное обеспечение	3 287,3	3 633,6	3 906,9
Социальное обслуживание населения	10,8	12,1	12,1
Социальное обеспечение населения	913,1	988,9	997,9
Охрана семьи и детства	410,7	440,7	459,9
Другие вопросы	8,8	8,0	8,0

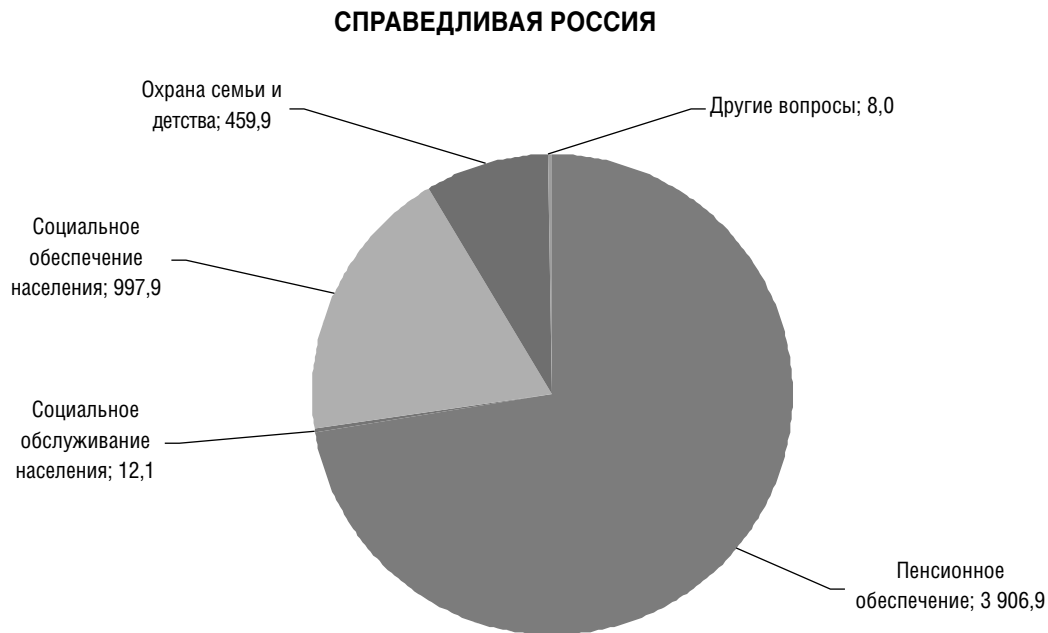
Правительство РФ: 2017 г. к 2016 г. 109,8 %
 «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: 2017 г. к 2016 г. 116,3 %

Доля раздела в общих расходах 31,3 %
 Доля раздела в общих расходах 32,1 %

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2016 г. (млрд. рублей)



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Социальная политика» в 2016 г. (млрд. рублей)



Дополнительные ассигнования направлены:

+ 273,25 млрд. рублей на недоиндексированные пенсии 2016 года и индексацию пенсий работающим пенсионерам

+ 9 млрд. рублей на жильё молодым семьям и обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации

+ 19,15 млрд. рублей на индексацию материнского капитала (индексация отсутствует второй год подряд)

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2016-2017 гг. (млрд. рублей)

	2016 год	2017 год	
		Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	656,4	783,5	947,3
<i>В том числе</i>			
Дотации субъектам РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности	514,6	614,6	718,4
Иные дотации	127,6	31,1	31,1
Дотации на сбалансированность бюджетов субъектов РФ		52,6	57,0
Дотации субъектам РФ на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с майскими Указами Президента РФ		40,0	100,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	14,7	45,3	45,3

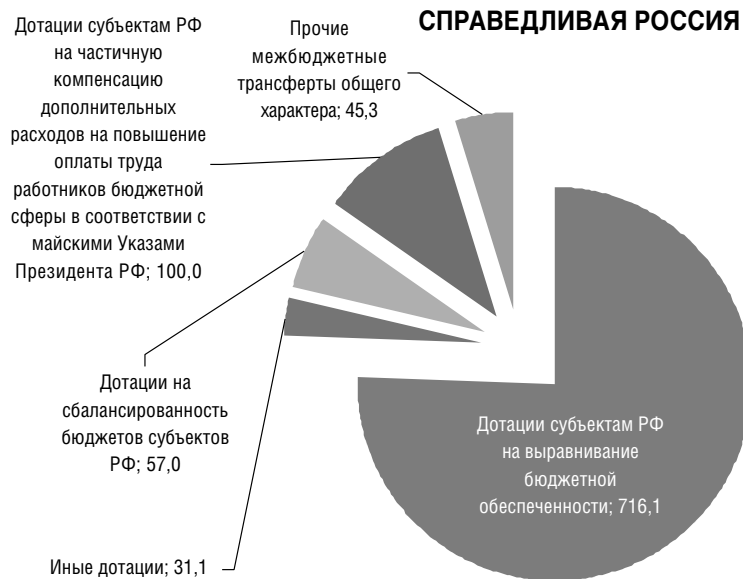
Правительство РФ: 2017 г. к 2016 г. 119,4 %
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»: 2016 г. к 2015 г. 144,3 %

Доля раздела в общих расходах 4,8 %
Доля раздела в общих расходах 5,6 %

Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2017 гг. (млрд. рублей)



Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» в 2017 гг. (млрд. рублей)



Дополнительные ассигнования направлены:

+103,8 млрд. рублей – это дополнительные деньги регионам, выравнивание их финансовых возможностей

+60 млрд. рублей на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплату труда работников бюджетной сферы в соответствии с майскими Указами Президента РФ

**Часть 5.
Расходы бюджета Федерального фонда
обязательного медицинского страхования**

Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 г. (млрд. рублей)

	2017 год	
	Правительство РФ	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»
Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	1 735,0	1 764,1
<i>В том числе</i>		
Базовая программа медицинской помощи	1 613,2	1 642,3
Неиспользованные остатки средств бюджета ФОМС, направляемые на покрытие дефицита ФОМС	29,1	0*

* Данные неиспользованные остатки средств бюджета ФОМС направляются на увеличение ассигнований на базовую программу ОМС, а из федерального бюджета в бюджет ФОМС 29,1 млрд. рублей направляется в виде дотации на сбалансированность через межбюджетные трансферты.

Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 г. (млрд. рублей)

